



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru administrație publică Organizarea teritoriului și protecția mediului
Nr. XXX/415/2013

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/314/2013

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001a administrației publice locale

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L543 din data de 28.10.2013, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale**, adoptat de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unui drept de preemțiune al chiriașilor de a cumpăra locuința proprietate privată a unității administrativ-teritoriale pe care o ocupă de cel puțin un an de zile. Chiriașii își vor putea exprima opțiunea de a cumpăra bunul în termen de 30 de zile de la primirea notificării, iar prețul de vânzare nu poate fi mai mic decât cel stabilit în raportul de evaluare.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat-o favorabil, cu observații și propuneri. Guvernul**, în Punctul său de vedere, **nu susține** adoptarea acesteia.

La dezbaterea propunerii legislative, a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, domnul Iulian Matache, secretar de stat în Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În ședințele din 22 octombrie și 12 noiembrie 2013, cele două comisii au hotărât, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**, din următoarele considerente:

- prevederile în vigoare ale alin.(3) și (4) ale art.123 din Legea nre.215/2001 reglementează, prin derogare de la regula licitației publice, un drept de preemțiune al constructorului de bună-credință la¹cumpărarea terenului aferent construcției. Or,

prin intervenția legislativă, aceste ipoteze reglementate vor fi înlocuite cu o nouă reglementare, total diferită ca obiect de reglementare, care vizează instituirea unui drept de preempțiune la cumpărarea locuinței pentru chiriașii care ocupă locuințele proprietate privată a unității administrativ-teritoriale de cel puțin un an de zile.

- din normele propuse nu este clar dacă se intenționează abrogarea implicită a ipotezelor reglementate în prezent de textul în vigoare ale alin.(3) și (4) ale art.123 sau se urmărește reglementarea suplimentară a unor noi ipoteze derogatorii de la regula licitației publice pentru vânzarea unor imobile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale, cu păstrarea în vigoare și a actualei derogări.

- Expunerea de motive nu este corelată cu textul proiectului, contravenind dispozițiilor imperative ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, din conținutul proiectului de lege ar reieși că se intenționează instituirea unui drept de preempțiune al chiriașilor de a cumpăra locuința proprietate privată a unității administrativ-teritoriale pe care o ocupă de cel puțin un an de zile, în timp ce din Expunerea de motive reiese că se urmărește rezolvarea unor situații apărute după aplicarea Legii nr. 112/1995 privind „părți din imobile naționalizate care nu pot fi considerate unități locative de sine stătătoare neavând minimul de dotări necesare”, aflate în proprietatea privată a statului.

Prin urmare, reglementarea este neclară și ambiguă.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, **raportul comun de respingere și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, urmând a fi supus votului plenului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală și ale art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte,

Senator Vâlcov Darius-Bogdan

Secretar,

Senator Fifor Mihai-Viorel

Redactat, consilier Marcela Ivașcu

Președinte,

Senator Tudor Chiuariu

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

consilier Camelia Popescu